

Российская Федерация
Свердловская область
ДУМА
ГАЛКИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
КАМЫШЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ № 53

от 13.06.2024 года
с. Галкинское

Об утверждении Местных нормативов градостроительного проектирования Галкинского сельского поселения

С целью приведения в соответствие утвержденным региональным нормативам градостроительного проектирования Свердловской области, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Градостроительным кодексом Российской Федерации, руководствуясь Уставом Галкинского сельского поселения,

ДУМА РЕШИЛА:

1. Утвердить Местные нормативы градостроительного проектирования Галкинского сельского поселения (прилагаются).
2. Признать утратившими силу Местные нормативы градостроительного проектирования Галкинского сельского поселения, утвержденные Решением Думы Галкинского сельского поселения от 28.11.2019 г. № 71.
3. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.
4. Опубликовать настоящее решение в газете «Камышловские известия» и на официальном сайте Думы Галкинского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://admgsp.ru/>.
5. Контроль исполнения настоящего решения оставляю за собой.

Председатель Думы
Галкинского сельского поселения
Галкинского сельского поселения

Г.А. Киселева

Глава
Галкинского сельского поселения
Галкинского сельского поселения

А.А. Шумакова

Утверждены Решением Думы
Галкинского сельского
поселения
от 13.06.2024 г. № 53
«Об утверждении Местных
нормативов градостроительного
проектирования Галкинского
сельского поселения»

МЕСТНЫЕ НОРМАТИВЫ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ ГАЛКИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

Том 1
Утверждаемая часть:
Правила и область применения
Местных нормативов градостроительного проектирования
Галкинского сельского поселения
Основная часть Местных нормативов градостроительного
проектирования Галкинского сельского поселения

2024

Состав проекта

пп.	Наименование	Кол-во листов
	2	3
.	Правила и область применения расчетных показателей, содержащихся в основной части нормативов градостроительного проектирования	1 кн.
.	Основная часть	1 кн.
.	Материалы по обоснованию расчетных показателей, содержащихся в основной части нормативов градостроительного проектирования	1 кн.

СОДЕРЖАНИЕ

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	6
I. ПРАВИЛА И ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ МЕСТНЫХ НОРМАТИВОВ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ ГАЛКИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ.....	9

**Авторский коллектив по разработке
Местных нормативов градостроительного проектирования
Галкинского сельского поселения
2024 г.**

Договор № 01-2024 от 02.04.2024 г. (ООО "Градсоюз")

Гл. градостроитель проекта, ст. науч. сотр.	Д.Ю. Ширяев
Системный аналитик	А.Е. Вальчук
Системный аналитик	П.С. Баннова
Системный аналитик	Т.А. Усталова

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Местные нормативы градостроительного проектирования Галкинского сельского поселения (далее – МНГП) – совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения сельского поселения, относящимися к областям, указанным в пункте 1 части 5 статьи 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации, объектами благоустройства территории, иными объектами местного значения (далее – Объекты местного значения) населения сельского поселения и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения сельского поселения, установленных в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации в целях обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека и подлежащих применению при подготовке документов территориального планирования, градостроительного зонирования, документации по планировке территории.

МНГП разработаны в соответствии со статьей 29.4. Градостроительного кодекса Российской Федерации, Приказом Минэкономразвития России от 15.02.2021 № 71 «Об утверждении методических рекомендаций по подготовке нормативов градостроительного проектирования», Региональными нормативами градостроительного проектирования Свердловской области, утверждёнными приказом Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области от 01.08.2023 № 435, Стратегией социально-экономического развития Камышловского муниципального района.

МНГП принимаются с целью формирования правового механизма регулирования градостроительной деятельности на территории сельского поселения в части разработки, согласования, утверждения и реализации документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, документации по планировке территории, обеспечивающего гарантированный уровень качества и комфортности среды жизнедеятельности для жителей населенных пунктов.

МНГП направлены на реализацию основных положений Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р, Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016 – 2030 годы, утвержденной Законом Свердловской области от 21 декабря 2015 года № 151-ОЗ, Стратегии социально-экономического развития Камышловского муниципального района.

МНГП утверждаются нормативно-правовым актом, который устанавливает совокупность расчёты показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения Галкинского сельского поселения, относящимися к областям, указанным в пункте 1 части 5 статьи 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации, иными объектами местного значения Галкинского сельского поселения и расчёты показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения (в соответствии с частью 4 статьи 29.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации), в том числе с обеспечением беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, согласно статье 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Согласно части 5 статьи 29.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, МНГП включают в себя:

1) основную часть (расчёты показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения сельского поселения, относящимися к областям, указанным в пункте 1 части 5 статьи 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации, объектами благоустройства территории, иными объектами местного значения населения Галкинского сельского поселения и расчёты показатели максимально

допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения Галкинского сельского поселения);

2) материалы по обоснованию расчётных показателей, содержащихся в основной части нормативов градостроительного проектирования;

3) правила и область применения расчётных показателей, содержащихся в основной части нормативов градостроительного проектирования.

Установлением минимально допустимых (предельных) показателей обеспеченности объектами местного значения обеспечивается:

– достижение при градостроительном развитии территории Галкинского сельского поселения гарантированного нормативного уровня качества и комфортности среды жизнедеятельности;

– возможность достижения в соответствии с документами территориального планирования и документацией по планировке территории уровня качества и комфортности среды, превышающего показатели МНГП.

При подготовке документов территориального планирования и документации по планировке территории минимально допустимые (предельные) показатели обеспеченности объектами местного значения могут применяться при условии обоснования их достаточности для населения соответствующей территории.

Местные нормативы градостроительного проектирования Галкинского сельского поселения принимаются с учетом соблюдения баланса устанавливаемых показателей обеспеченности и доступности объектов и услуг с потребностями населения соответствующих территорий.

Необоснованное завышение показателей обеспеченности объектами и услугами может привести к недоиспользованию объектов и перерасходу бюджетных средств.

Одной из задач МНГП является выявление диспропорций в обеспеченности населения сельского поселения муниципальными услугами и формирование системы нормативных показателей обеспеченности и доступности объектов и услуг коммунальной, социальной и транспортной инфраструктур, направленной на устранение или сглаживание таких диспропорций. При этом показатели обеспеченности объектами общего образования на всех территориях Галкинского сельского поселения должны соответствовать нормируемой потребности.

МНГП разработаны на основании статистических и демографических данных с учетом административно-территориального устройства Галкинского сельского поселения, социально-демографического состава и плотности населения на территории Галкинского сельского поселения, природно-климатических условий, Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016 – 2030 годы, утвержденной Законом Свердловской области от 21 декабря 2015 года № 151-ОЗ, Стратегии социально-экономического развития Камышловского муниципального района.

В состав Галкинского сельского поселения входит 14 населенных пунктов: село Квашнинское, деревня Михайловка, село Кочневское, деревня Ерзовка, деревня Мельникова, село Галкинское, деревня Бутырки, поселок Калина, село Куровское, деревня Першата, село Большое Пульниково, деревня Малая Пульникова, хутор Бухаровский, поселок Рассвет.

Галкинское сельское поселение занимает значительную территорию Камышловского района к северу от железной дороги Екатеринбург – Тюмень. Соседями являются: на севере – Ирбитский район, на северо-западе – Сухоложский район, на востоке – Пышминский район, на юго-востоке Восточное сельское поселение, на юго-западе Калиновское и Обуховское сельские поселения Камышловского района, на юге примыкает к границам города Камышлова. Выгодному географическому положению способствует хорошо развитая дорожная сеть, обеспечивающая устойчивую связь с районным центром

Камышлова, дает выход к Сибирскому тракту, а на север – к Ирбитскому и другим районам области. Все населенные пункты автомобильными дорогами местного значения имеют выход на дорогу областного значения Камышлов – Ирбит.

Общая площадь земель поселения – 80669 га.

Большая часть территории относится к средней части бассейна реки Пышма и только северо-западная часть с. Кочневское - к бассейну реки Тура (река Ляга - приток реки Ирбит и далее – Ница-Тура). Реки: Юрмач (с притоком – Овинная), Камышловка – самые крупные (левые) притоки Пышмы в пределах района. Характер течения рек равнинный, питание смешанное (атмосферные осадки, подземные воды, болота). На реках Камышловка (у с. Галкинское), Ляге (у д. Ерзовка), Юрмач (у с. Б.Пульниково) существуют водохранилища (пруды).

При разработке проекта МНГП использовалась в том числе методика РНГП СО, которая включает в себя анализ комплекса исходных данных (географическое положение, сложившуюся территориально-пространственную организацию, социально-экономическое развитие сельского поселения), по результатам которого территории ранжируются (делятся) по группам с интервальными значениями уровня территориальной доступности. Максимальный уровень территориальной доступности объекта устанавливается исходя из его положения:

– объект расположен (планируется к расположению) в поселении за пределами границ административного центра поселения и с. Квашнинское, следовательно, уровень территориальной доступности устанавливается по внутренней территориально-пространственной организации (далее – ТПО).

– объект расположен (планируется к расположению) в административном центре поселения и с. Квашнинское, уровень территориальной доступности устанавливается в зависимости от типа объекта местного значения.

I. ПРАВИЛА И ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ МЕСТНЫХ НОРМАТИВОВ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ ГАЛКИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ.

МНГП входят в систему нормативных документов, регламентирующих градостроительную деятельность в Галкинском сельском поселении.

МНГП устанавливают требования, обязательные для всех субъектов градостроительной деятельности, осуществляющих свою деятельность на территории Галкинского сельского поселения, независимо от их организационно-правовой формы.

МНГП распространяются на планировку, застройку и реконструкцию территорий Галкинского сельского поселения.

МНГП не регламентируют положения по безопасности, определяемые законодательством о техническом регулировании и содержащиеся в действующих нормативных технических документах, технических регламентах, и разрабатываются с учетом этих документов.

На особо охраняемых природных территориях МНГП применяются в части, не противоречащей законодательству в области охраны особо охраняемых природных территорий.

На территориях природных и озелененных территорий МНГП применяются в части, не противоречащей режимам охраны и использования указанных территорий, установленным законодательством в области охраны и использования природных и озелененных территорий.

На территориях зон с особыми условиями использования территорий МНГП применяются в части, не противоречащей требованиям федерального законодательства и законодательства Свердловской области, в соответствии с которыми установлены зоны с особыми условиями использования территорий.

На территориях исторических поселений, землях историко-культурного назначения МНГП применяются в части, не противоречащей законодательству в области охраны и использования объектов культурного наследия.

Размещение объектов экстренных служб, обеспечивающих безопасность населения и территории, в том числе пожарных депо, подстанций скорой помощи, иных объектов, осуществляется в соответствии с федеральным законодательством.

МНГП не устанавливают расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения, не предусмотренными ч. 4 статьи 29.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и максимального допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения. Количество, мощность, размещение указанных объектов и иные вопросы определяются в соответствии с законами, иными нормативными правовыми актами и нормативно-техническими документами, действующими на территории Российской Федерации и Свердловской области.

МНГП конкретизируют и развивают основные положения действующих федеральных и региональных норм. По вопросам, не рассматриваемым в МНГП, следует руководствоваться законами и нормативно-техническими документами, действующими на территории Российской Федерации в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании». При отмене и/или изменении действующих нормативных документов, в том числе тех, на которые дается ссылка в МНГП, следует руководствоваться нормами, вводимыми взамен отмененных.

Не допускается и не подлежит применению регламентирование местными нормативами градостроительного проектирования положений о безопасности, определяемых законодательством о техническом регулировании и содержащихся в технических регламентах.

МНГП используются для принятия решений органами местного самоуправления при формировании социально-экономической и градостроительной политики Галкинского сельского поселения, должностными лицами при осуществлении полномочий в области градостроительной деятельности на территории Галкинского сельского поселения, физическими и юридическими лицами для разрешения споров по вопросам градостроительного проектирования.

Расчетный показатель минимально допустимого уровня обеспеченности видом объектов местного значения при разработке градостроительной документации выполняется путём: обеспечения соответствия значению показателя совокупности соответствующих объектов местного значения всех статусов: планируемых к размещению, существующих и строящихся (в том числе находящихся в стадии реконструкции), планируемых к реконструкции объектов; за исключением планируемых к ликвидации (сносу) объектов.

Расчетный показатель максимально допустимого уровня территориальной доступности вида объектов местного значения при разработке градостроительной документации выполняется путём: обеспечения соответствия значению показателя (для каждого жителя соответствующей группы населения) какого-либо из соответствующих объектов местного значения любого статуса: планируемых к размещению, существующих и строящихся (в том числе находящихся в стадии реконструкции), планируемых к реконструкции объектов; за исключением планируемых к ликвидации (сносу) объектов.

МНГП применяются при:

1) подготовке Генеральных планов Галкинского сельского поселения;

2) при внесении изменений в такие планы;

3) подготовке Правил землепользования и застройки Галкинского сельского поселения, и при внесении изменений в такие документы;

4) подготовке документации по планировке территории, в том числе при подготовке проектов планировки территории, проектов межевания территории, предназначенных для строительства (реконструкции) объектов капитального строительства, и при внесении изменений в такие документы;

5) согласовании проектов документов территориального планирования Галкинского сельского поселения и проектов изменений в такие документы с Правительством Свердловской области и органами местного самоуправления в случаях, предусмотренных законодательством;

6) проверке уполномоченными органами исполнительной власти Свердловской области, иными органами и организациями подготовленной на основании их решений документации по планировке территории на соответствие требованиям, установленным Градостроительным кодексом Российской Федерации;

7) реализации документов территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, а также при внесении изменений в указанные виды градостроительной документации;

8) формировании критерии принятия государственными органами и органами местного самоуправления Галкинского сельского поселения решений в области социально-экономического, бюджетного и территориального планирования;

9) подготовке муниципальных программ и комплексных программ развития Галкинского сельского поселения;

10) осуществлении уполномоченными органами исполнительной власти Свердловской области контроля за соблюдением органами местного самоуправления Галкинского сельского поселения законодательства о градостроительной деятельности;

11) разработчиками градостроительной документации, заказчиками градостроительной документации и иными заинтересованными лицами при оценке качества градостроительной документации.

Применение расчетных показателей Местных нормативов градостроительного проектирования при подготовке схемы территориального планирования муниципального района, генеральных планов поселений, необходимо осуществлять с учётом наличия и сроков действия соглашений о передаче органам местного самоуправления муниципального района (поселения) части полномочий органов местного самоуправления поселения (муниципального района) по решению вопросов местного значения, в соотношении с расчётными сроками разрабатываемых схем территориального планирования, генеральных планов поселений (на срок действия соглашения объекты местного значения муниципального района (поселения) в областях переданных полномочий следует рассматривать в качестве объектов местного значения поселения (муниципального района)).

Местные нормативы градостроительного проектирования обязательны в следующих случаях:

1. Для муниципального образования – в отношении:

- тех объектов и территорий, соответствующие показатели для которых определены в МНГП для использования при подготовке, согласовании и утверждении документов градостроительного проектирования;
- земельных участков комплексного развития территории, в отношении которых согласно договорам с победителями торгов, поселение взяло на себя бюджетные обязательства (часть обязательств) по созданию соответствующих объектов;

2. Для лиц, заключивших договор о комплексном развитии территории – в отношении:

- подготовки документации по планировке территории;
- создания объектов инженерной инфраструктуры в пределах земельного участка, территории, а также создания объектов социальной инфраструктуры – в случаях, когда их создание в соответствии с МНГП и согласно договору, определено как обязательство застройщика (лица, заключившего договор);

3. Для лиц, подготавливающих документы территориального планирования, документацию по планировке территории, которая перед утверждением проверяется уполномоченным органом поселения на соответствие требованиям технических регламентов, градостроительным регламентам, а также положениям и значениям МНГП.

Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения населения муниципальных образований и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципальных образований, содержащиеся в РНГП СО, учитываются при подготовке расчетных показателей, содержащихся в местных нормативах градостроительного проектирования.

В случае, если в региональных нормативах градостроительного проектирования установлены предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения, расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности такими объектами, устанавливаемые местными нормативами градостроительного проектирования, не могут быть ниже этих предельных значений.

В случае, если в региональных нормативах градостроительного проектирования установлены предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов местного значения, расчетные показатели

максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов не могут превышать эти предельные значения.

Формирование в соответствии с документами территориального планирования и документацией по планировке территории среды жизнедеятельности гарантированного качества для населения Галкинского сельского поселения на основе установленных показателей обеспеченности и доступности объектов и услуг социальной, транспортной и коммунальной инфраструктур, благоустройства, иных нормируемых объектов и услуг является базовым принципом МНГП.

Дифференциация по территории Галкинского сельского поселения показателей обеспеченности объектами и услугами осуществляется в соответствии с потребностями в таких объектах и услугах населения.

В МНГП выделено несколько принципов дифференциации территории:

1) плотность населения на территории отдельных планировочных структур населенных пунктов;

2) территории, которые подвержены повышенному техногенному воздействию, связанному с развитием промышленного комплекса.

В зависимости от характера территории, к базовому показателю обеспеченности и территориальной доступности могут применяться коэффициенты:

К_{град} – коэффициент, учитывающий особенности градостроительного развития территории:

- К_{град} = 1,15 – для территорий нового строительства;
- К_{град} = 0,9 – для реконструируемых территорий;
- К_{град} = 1 – для стабилизованных территорий.

К_{плотн} – коэффициент, учитывающий плотность населения отдельных планировочных структур на территории населенного пункта:

- К_{плотн} = 1,01 – при высокой плотности;
- К_{плотн} = 1,0 – при средней плотности;
- К_{плотн} = 0,97 – при низкой плотности.

Таблица 1. Плотность населения отдельных планировочных структур (РНГП СО)

Наименование планировочной структуры	Плотность населения, чел./га		
	низкая	средняя	высокая
Жилой микрорайон	до 180	181-300	св. 300
Жилой квартал	до 220	221-370	св. 370

Территориальный коэффициент к показателям вводится для учета социально-демографического состава и плотности населения, степени хозяйственного освоения территорий Галкинского сельского поселения. Величина территориальных коэффициентов устанавливается приложением к Стратегии социально-экономического развития сельского поселения или плану мероприятий по её реализации, а до установления таких коэффициентов в них – нормативно-правовым актом органа местного самоуправления. При отсутствии установленных соответствующим образом территориальных коэффициентов для расчета по формулам минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения населения значение таких коэффициентов принимается равным 1.

Расчетные показатели градостроительного проектирования могут варьироваться в соответствии с планировочными особенностями систем расселения и населенных пунктов, характеристиками сложившейся и планируемой застройки, характером освоения территории: застройкой свободных участков или комплексным развитием застроенных территорий, а также в зависимости от иных факторов. Для целей территориальной дифференциации для отдельных расчетных показателей в составе МНГП может быть установлено районирование территории сельского поселения, отдельных населенных пунктов в составе сельского поселения. Районирование может устанавливаться в виде перечня населенных пунктов, частей сельского поселения, частей населенных пунктов (планировочных районов, зон). Отсутствие территориальной дифференциации показателя градостроительного проектирования означает, что установлен единый нормативный показатель для всей территории сельского поселения.

Для расчета показателей градостроительного проектирования применяется обоснованный прогноз численности населения (рассматриваемой группы населения) проектируемой территории на дату окончания расчетного срока документа градостроительного проектирования.

При определении значений базовых показателей обеспеченности объектами местного значения в области благоустройства территории (п.2.4 МНГП) используется классификация городских и сельских поселений в зависимости от проектной численности населения на расчетный срок:

Таблица 2. Классификация сельских поселений по численности населения (РНГП СО)

Группы	Население, тыс. чел.
	сельские поселения
Крупные	Св. 5 Св. 3 до 5
Большие	Св. 1 до 3
Средние	Св. 0,2 до 1
Малые	Св. 0,05 до 0,2 До 0,05

В целях обеспечения установленных МНГП показателей обеспеченности и доступности объектов для маломобильных групп населения, в том числе инвалидов, объекты, указанные в МНГП проектируются с учетом нормативных документов, в части обеспечения их доступности для маломобильных групп населения, действующих на территории Российской Федерации в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании».